



Bruxelles, 29.6.2018
COM(2018) 506 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

cu privire la aplicarea Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană și cu privire la aplicarea derogărilor acordate

{SWD(2018) 354 final} - {SWD(2018) 355 final}

1. Introducere

Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană („Regulamentul SEC 2010”¹) conține două dispoziții care prevăd cerințe de raportare:

- Articolul 6 alineatul (3) prevede:

„După consultarea Comitetului Sistemului statistic european, Comisia raportează Parlamentului European și Consiliului, cel târziu până la 1 iulie 2018, cu privire la aplicarea derogărilor acordate, pentru a se verifica dacă acestea continuă să fie justificate.”

- Articolul 12 prevede:

„Revizuire

Până la 1 iulie 2018 și, ulterior, din cinci în cinci ani, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentului regulament.

Raportul evaluează, printre altele:

(a) calitatea datelor privind conturile naționale și regionale;

(b) eficacitatea prezentului regulament și procesul de monitorizare aplicat pentru SEC 2010; precum și

(c) progresele înregistrate în ceea ce privește datele privind pasivele contingente și disponibilitatea datelor SEC 2010.”

Prezentul raport îndeplinește ambele cerințe. Acesta este însoțit de două documente de lucru ale serviciilor Comisiei care oferă detalii și analize suplimentare.

Secțiunea 2 a raportului oferă informații generale suplimentare privind obiectivele și utilizările SEC 2010. Secțiunea 3 analizează punerea în aplicare a regulamentului, acoperind punctele prevăzute la articolul 6 alineatul (3) și la articolul 12 menționate mai sus. Secțiunea 4 prezintă concluziile.

2. Context

Sistemul european de conturi naționale și regionale (SEC 2010) este cadrul de contabilitate al UE compatibil pe plan internațional pentru descrierea sistematică și detaliată a unei economii. SEC 2010 a fost publicat sub forma Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013. Acesta s-a aplicat prima dată datelor transmise Comisiei începând cu 1 septembrie 2014; începând cu această dată, statele membre au transmis date către Eurostat respectând normele SEC 2010.

¹ JO L 174, 26.6.2013, p. 1.

SEC 2010 este diferit de predecesorul său SEC 95² în ceea ce privește atât domeniul de aplicare, cât și conceptele cu care operează, reflectând evoluțiile înregistrate în măsurarea economiilor moderne, avansurile în cercetarea metodologică și nevoile utilizatorilor. Structura SEC 2010 este în concordanță cu orientările la nivel mondial privind contabilitatea națională stabilite în Sistemul conturilor naționale 2008 (SCN 2008³). Eurostat a publicat mai multe manuale și ghiduri în vederea sprijinirii punerii în aplicare a SEC 2010⁴.

Conturile naționale reprezintă sursa pentru o multitudine de indicatori economici cheie pentru elaborarea politicilor și realizarea de analize economice de către mediul academic, guvern și instituții internaționale. Produsul intern brut (PIB) este măsura folosită cel mai frecvent pentru dimensiunea globală a unei economii, în timp ce indicatorii derivați cum ar fi PIB-ul pe cap de locuitor sunt utilizați pe scară largă pentru compararea nivelului de trai material sau pentru monitorizarea convergenței sau divergenței economice pe teritoriul UE.

În plus, componentele PIB-ului și indicatorii conecși precum cei referitori la realizări, importuri și exporturi, consum (privat și public) intern sau investiții furnizează indicații valoroase în privința principalilor vectori ai activității economice și, astfel, oferă o bază pentru elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicilor specifice ale UE.

Datele SEC 2010 sunt utilizate, de asemenea, în scopuri administrative specifice cum ar fi stabilirea contribuției fiecărui stat la cea de a patra resursă proprie a UE (pe baza venitului național brut⁵), procedura aplicabilă deficitelor excesive și procedura privind dezechilibrele macroeconomice (a se vedea, de asemenea, secțiunea 3c).

Regulamentul SEC 2010 prevede:

- a) o metodologie referitoare la standardele, definițiile, clasificările și normele contabile comune necesare întocmirii conturilor și tabelelor pe baze comparabile pentru nevoile UE (anexa A la regulament)
- b) un program (prevăzut în anexa B la regulament) care stabilește termenele-limită până la care statele membre transmit către Eurostat conturile și tabelatele care trebuie să fie întocmite conform metodologiei stabilite în anexa A.

Eurostat publică datele transmise în conformitate cu anexa B pe site-ul său de internet și adaugă agregatele privind UE și zona euro.

3. Punerea în aplicare a regulamentului

a) Disponibilitatea datelor privind conturile naționale și regionale

² Regulamentul (CE) nr. 2223/96 al Consiliului din 25 iunie 1996 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Comunitate (JO L 310, 30.11.1996, p. 1).

³ <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/SNA2008.pdf>.

⁴ A se vedea <http://ec.europa.eu/eurostat/web/esa-2010/manuals-guidelines> pentru o listă a acestora.

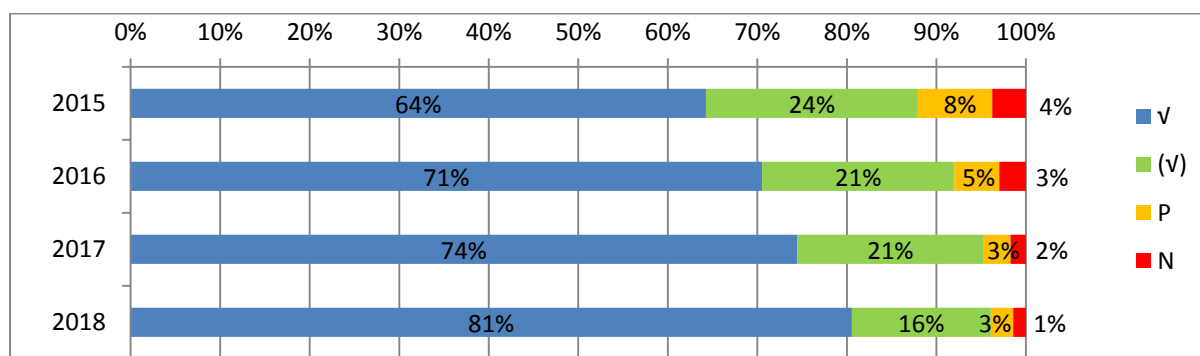
⁵ Venitul național brut (VNB) pe baza SEC 2010 este convertit mai întâi la standardele SEC 95 (a se vedea secțiunea 3c).

Regulamentul SEC 2010 impune ca statele membre să furnizeze date conform specificațiilor din anexa B la acesta. Articolul 6 din regulament a permis statelor membre să solicite derogări temporare de la cerințele de transmitere a datelor ale programului SEC 2010 până la 17 octombrie 2013. Prezenta secțiune a raportului abordează evoluțiile înregistrate în ceea ce privește disponibilitatea datelor în statele membre și prezintă rezultatele unei analize a derogărilor acordate.

Disponibilitatea datelor în conformitate cu cerințele SEC 2010

Comisia (Eurostat) evaluează în mod regulat dacă disponibilitatea datelor din partea statelor membre este în conformitate cu cerințele SEC 2010. Analiza subiacentă acoperă evaluarea exhaustivității datelor și, într-o măsură limitată, promptitudinea transmiterii acestora. Evaluările au avut loc în octombrie 2015, aprilie 2016, februarie 2017 și ianuarie 2018. Se poate concluziona că disponibilitatea datelor s-a îmbunătățit în mod clar între octombrie 2015 și ianuarie 2018: în timp ce, în 2015, 64 % din tabelele transmise de statele membre erau fără deficiențe, iar 4 % prezentau probleme serioase, în 2018 procentele corespunzătoare au fost de 81 % și, respectiv, 1 % — a se vedea figura 1.

Figura 1: Disponibilitatea datelor pentru cele 22 de tabele⁶ ale programului de transmitere a datelor SEC 2010 (octombrie 2015-ianuarie 2018), UE și Norvegia



| | |
|--|---|
| | Transmitere completă a datelor. Acest lucru înseamnă că statul membru furnizează toate datele. Pot fi prezente doar câteva deficiențe minore și rare. |
| | Transmitere aproape completă a datelor. Pot exista deficiențe puține sau minore, însă sunt furnizați indicatorii importanți. |
| | Datele sunt furnizate cu deficiențe în ceea ce privește indicatorii importanți sau există o acumulare de indicatori mai puțin importanți. |
| | Datele sunt furnizate cu deficiențe semnificative sau nu există nicio transmitere a datelor. |

Derogări și evoluția acestora în timp

După o evaluare atentă în raport cu criteriile predefinite, Comisia a adoptat Decizia de punere în aplicare 2014/403 privind acordarea unui număr de 888 de derogări temporare pentru 27 de

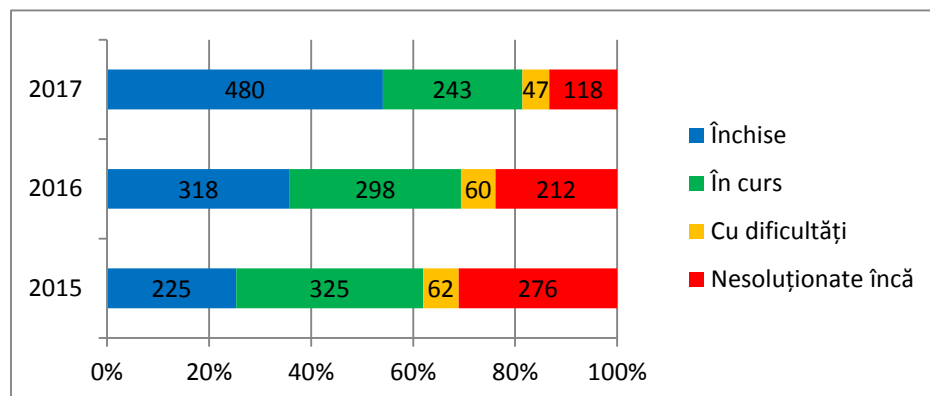
⁶ Transmiterea datelor pentru un tabel suplimentar (tabelul 29 „drepturile de pensie acumulate la zi în cadrul asigurărilor sociale”) a devenit obligatorie abia până la sfârșitul anului 2017. Prin urmare, acest tabel nu este luat în calcul în cadrul evaluărilor.

state membre⁷. În plus, Autoritatea AELS de Supraveghere a acordat 145 de derogări Norvegiei și Islandei.

Întrucât derogările de la cerințele de transmitere reduc disponibilitatea datelor și afectează, prin urmare, interesele utilizatorilor, Eurostat monitorizează în mod regulat situația derogărilor acordate și verifică ca statele membre să respecte datele de expirare ale derogărilor. O monitorizare extensivă a fost efectuată la sfârșitul anilor 2015, 2016 și 2017. În cadrul procesului de monitorizare, toate derogările sunt împărțite în patru clase: „închise”, „în curs”, „cu dificultăți” și „nesoluționate încă”.

Între sfârșitul anului 2015 și sfârșitul anului 2017, numărul derogărilor în curs sau deja închise a crescut sau a rămas stabil în toate statele membre. Pentru ansamblul celor 28 de state membre se poate observa o trecere clară de la derogările care nu sunt încă abordate (o scădere de la 31 % la 13 %) la derogări închise (creștere de la 25 % la 54 %) — a se vedea figura 2.

Figura 2: Situația derogărilor (sfârșitul anului 2015 – sfârșitul anului 2017), total UE



Verificarea derogărilor acordate

Astfel cum se precizează în cel de al doilea paragraf de la articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul SEC 2010, prezentul raport al Comisiei evaluează dacă justificările pentru derogări pe care statele membre le-au furnizat în 2013 sunt în continuare valabile. În acest scop, Eurostat a lansat un chestionar în care statele membre trebuiau să indice dacă derogările acestora:

- sunt în continuare valabile (caz în care acestea pot să rămâne neschimbate);
- sunt parțial valabile (unul sau mai multe aspecte ale derogărilor trebuie să fie modificat/modificate); sau

⁷ Decizia de punere în aplicare nr. 2014/403/UE a Comisiei din 26 iunie 2014 privind acordarea de derogări statelor membre în ceea ce privește transmiterea de date statistice în temeiul Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (JO L 195, 2.7.2014, p. 1).

- nu mai sunt valabile (derogările pot fi ridicate ca urmare a faptului că acestea au fost rezolvate, iar datele au fost transmise).

Din rezultatele analizate ale chestionarului se poate concluziona că majoritatea statelor membre și-au soluționat deja multe dintre problemele care au declanșat inițial solicitarea derogărilor chiar înainte de anul în care acestea urmau să expire. Dintre cele 365 de derogări ale tuturor statelor membre ale UE care erau preconizate să expire în 2018, 2019 sau 2020, 67 % (244 de derogări) sunt în continuare valabile și pot să rămână neschimbate.

Pentru 27 % din derogări (98 de derogări — toate vizând derogări care pot fi închise din moment ce datele au fost deja transmise înainte de termen), justificarea nu mai este valabilă.

Pentru un număr relativ mic de derogări (23 sau 6 %), justificarea este parțial valabilă. Aceasta se referă la derogările al căror domeniu de aplicare poate fi restrâns, de exemplu prin ștergerea variabilelor din derogare, scurtarea perioadei vizate, avansarea primului an de transmitere a datelor etc.

În concordanță cu rezultatele revizuirii, este necesar ca Decizia 2014/403/UE să fie modificată pentru a lua în considerare modificările survenite în justificările derogărilor existente.

Acțiuni întreprinse pentru îmbunătățirea disponibilității datelor

Eurostat, în colaborare cu responsabilii cu elaborarea datelor la nivel național, lucrează permanent la îmbunătățirea disponibilității datelor pentru utilizatorii acestora. Disponibilitatea datelor este monitorizată în mod regulat pe parcursul perioadelor de producție a datelor, dar și prin intermediul monitorizării structurale (anuale) și al revizuirii anuale periodice a situației derogărilor.

Statele membre au depus și depun în continuare eforturi considerabile pentru îmbunătățirea disponibilității datelor în conformitate cu cerințele SEC 2010. Comisia (Eurostat) sprijină aceste eforturi prin reuniuni, ateliere de lucru, cursuri, manuale și documente de orientare. Cooperarea tehnică este realizată prin intermediul grupurilor de lucru privind conturile naționale și procedura aplicabilă deficitelor excesive, sub îndrumarea reuniunii directorilor în domeniul statisticilor macroeconomice din cadrul institutelor naționale de statistică.

Sprijinul financiar din partea Comisiei pentru statele membre constituie un instrument important pentru încurajarea acestora în direcția îmbunătățirii disponibilității datelor și a ridicării derogărilor, inclusiv înainte de data de expirare a acestora. Între 2010 și 2017, s-au acordat o serie de granturi pentru statele membre pentru punerea în aplicare a SEC 2010 și pentru îmbunătățirea datelor SEC 2010, inclusiv dezvoltarea de date facultative și date care fac obiectul derogărilor.

În numărul limitat de cazuri în care neprezentarea de către statele membre a datelor în conformitate cu obligațiile SEC 2010 afectează în mod grav disponibilitatea datelor, Eurostat reamintește statelor membre în cauză cerințele privind transmiterea datelor.

Concluzie

Disponibilitatea datelor s-a îmbunătățit considerabil în perioada octombrie 2015 - ianuarie 2018. Majoritatea derogărilor care au expirat cel mai târziu în 2017 au fost soluționate de către statele membre în cauză. În plus, un număr semnificativ de state membre furnizează (o parte din) datele care fac obiectul derogărilor inclusiv înainte de prima dată de transmitere prevăzută în Decizia de punere în aplicare 2014/403/UE a Comisiei. Este necesară modificarea de către Comisie a Deciziei 2014/403/UE pentru a lua în considerare modificările survenite în justificările derogărilor existente.

Pentru a servi intereselor utilizatorilor, Eurostat, în colaborare cu statele membre, va întreprinde toate acțiunile necesare pentru a realiza punerea în aplicare completă a Regulamentului SEC 2010. Eurostat va păstra o legătură strânsă cu statele membre în vederea îmbunătățirii în continuare a disponibilității datelor în următorii ani și își va continua activitatea referitoare la monitorizarea derogărilor.

b) Calitatea datelor privind conturile naționale și regionale

Prezenta secțiune prezintă: (i) evaluarea de către Eurostat a calității conturilor naționale și regionale trimise de către statele membre ale UE, Islanda, Norvegia și Elveția în 2016; și (ii) informații de calitate privind propria publicare de către Eurostat a datelor agregate europene.

Evaluarea calității a fost efectuată în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul SEC 2010, care prevede ca evaluarea calității datelor privind conturile naționale și regionale trimise către Eurostat să se efectueze în raport cu criteriile de calitate ale Sistemului Statistic European instituit prin Regulamentul (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene⁸. Regulamentul de punere în aplicare nr. 2016/2304 al Comisiei⁹ stabilește modalitățile, structura, periodicitatea și indicatorii procesului de evaluare.

Datele trimise în 2016 au fost în mare măsură în concordanță cu standardele de calitate ale Sistemului Statistic European și cu Regulamentul SEC 2010. Statele membre au fost în măsură să respecte noile cerințe privind datele și noua metodologie, în timp ce procesul de adaptare a sistemelor naționale de compilare a datelor va continua până în 2020. Rezultatele generale pentru diferitele criterii de calitate sunt prezentate mai jos.

Relevanță

Rata exhaustivității datelor a fost foarte ridicată pentru tabelele trimestriale și anuale și în beneficiul direct al utilizatorilor. Rata medie a exhaustivității datelor pentru principalele

⁸ Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164).

⁹ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/2304 al Comisiei din 19 decembrie 2016 referitor la modalitățile, structura, periodicitatea și indicatorii de evaluare ai rapoartelor privind calitatea datelor transmise în temeiul Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 345, 20.12.2016, p. 27).

agregate privind conturile naționale, statisticile financiare guvernamentale, conturile sectoriale nefinanciare și conturile financiare a fost între 95 % și 100 %. Pentru tabelele resurse-utilizări și intrări-ieșiri și conturile regionale, exhaustivitatea medie s-a situat între 88 % și 97 %. Toate statele membre au transmis, în mod voluntar, date suplimentare care nu erau solicitate.

Acuratețe

Majoritatea statelor membre ale UE, Islanda și Norvegia publică informații online cu privire la politicile lor naționale de revizuire. Chiar dacă nu a fost efectuată o analiză de revizuire detaliată a datelor trimise de statele membre pentru prezentul raport, analiza ratelor de revizuire ale agregatelor europene cheie a arătat că statele membre furnizează date de bună calitate, permițând Eurostat să publice estimări precoce și fiabile privind PIB-ul și ocuparea forței de muncă atât pentru agregatele privind UE, cât și pentru cele privind zona euro.

Promptitudine și punctualitate

În 2016, datorită datelor trimise de statele membre ale UE, publicarea estimărilor rapide preliminare privind PIB-ul din UE și zona euro a fost devansată cu 15 zile, iar publicarea conturilor sectoriale trimestriale pentru zona euro, cu 18 zile. Aceasta constituie o îmbunătățire majoră în ceea ce privește promptitudinea publicării agregatelor europene. Pe ansamblu, punctualitatea transmiterii conturilor naționale trimestriale a fost relativ ridicată. Dimpotrivă, punctualitatea transmiterii datelor anuale a fost mai degrabă scăzută: acesta este un domeniu în care sunt necesare îmbunătățiri.

Accesibilitate și claritate

Toate statele membre ale UE, precum și statele membre ale AELS publică documentații online privind metodologia referitoare la conturile naționale și metodele de compilare. Cu toate acestea, conținutul informațiilor disponibile variază substanțial în rândul statelor membre și ar putea fi îmbogățit, după caz. Un set cuprinzător de documente este accesibil online pentru aproximativ jumătate din statele membre ale UE.

Coerență

Pentru prezentul raport, a fost efectuată o analiză limitată a coerenței. Coerența internă globală în cadrul tabelor și între tabelele privind conturile naționale selectate a fost foarte ridicată pentru aproape toate statele membre. Micile discrepante constatate pentru câteva state membre au fost cauzate în principal de practicile de rotunjire.

c) Eficacitatea regulamentului și procesul de monitorizare

Eficacitatea regulamentului

Scopul Regulamentului (UE) nr. 549/2013 este de a institui SEC 2010 și de a asigura date comparabile, actualizate și fiabile pentru politica UE și alte scopuri. Articolul 5 alineatul (1)

prevede că „SEC 2010 se aplică pentru prima dată datelor obținute în conformitate cu anexa B care se transmit începând cu 1 septembrie 2014”. În urma acestor prime transmisi din partea tuturor statelor membre, Eurostat a publicat primele rezultate SEC 2010 pentru PIB și principalele agregate ale sale la data de 17 octombrie 2014, inclusiv o analiză a impactului modificărilor metodologice și a îmbunătățirilor statistice asupra nivelului PIB-ului.

Cea mai importantă modificare metodologică introdusă de SEC 2010 o reprezintă înregistrarea cheltuielilor cu cercetarea și dezvoltarea ca formare brută de capital fix în loc de consum intermediar, ca în cazul SEC anterior. Această modificare a recunoscut importanța din ce în ce mai mare a proprietății intelectuale în cadrul economiilor statelor membre și face SEC mai util pentru utilizatori. Această modificare metodologică a crescut nivelul PIB-ului în zona euro și în UE-28 în toți anii, de exemplu cu 1,9 % pentru 2010.

Luând în considerare în continuare analiza disponibilității și a calității datelor din secțiunile 3a și 3b din prezentul raport, Comisia consideră că regulamentul a fost eficient în instituirea SEC 2010 și este eficient în asigurarea furnizării de date comparabile, actualizate și fiabile de către statele membre.

Eficienta procesului de monitorizare aplicat pentru SEC 2010

Punerea în aplicare a SEC 2010 în statele membre este monitorizată în diferite moduri.

Exhaustivitatea și calitatea datelor transmise de statele membre sunt monitorizate permanent, cu un accent deosebit pe activitatea derulată în urma derogărilor. Acest proces a fost descris în secțiunile 3a și 3b mai sus.

Datele raportate pentru venitul național brut (VNB) sunt monitorizate în cadrul unui proces specific în contextul resurselor proprii, reglementat de Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1287/2003 (Regulamentul privind VNB)¹⁰. Este în vigoare un mecanism de tranziție în temeiul căruia, pentru anii 2010-2013, estimările bazate pe SEC 2010 ale VNB sunt convertite în cifre SEC 95 prin utilizarea unei metode stabilite de comun acord. Începând cu anul de raportare 2014, resursa proprie VNB se bazează pe datele SEC 2010.

În temeiul Regulamentului privind VNB, Comisia (Eurostat) verifică sursele și metodele utilizate de statele membre pentru calcularea VNB. Aceasta se realizează folosind mecanisme de verificare anuale și multianuale.

Procesul de verificare anual se bazează pe datele trimise prin intermediul Chestionarului privind VNB și al raportului de calitate care îl însoțește, transmise în fiecare an înainte de 22 septembrie. Acest proces conduce la emiterea unui aviz de către Comitetul VNB cu privire la caracterul adecvat al datelor privind VNB în vederea obținerii de resurse proprii.

¹⁰ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1287/2003 al Consiliului din 15 iulie 2003 privind armonizarea venitului național brut la prețurile pieței (Regulamentul VNB) (JO L 181, 19.7.2003, p. 1).

Procesul de verificare multianual se bazează pe elemente multiple, însă în principal pe „Inventarul surselor și metodelor pentru stabilirea VNB” elaborat de fiecare stat membru și discutat în cadrul vizitelor efectuate de Eurostat în fiecare stat membru. În cele din urmă, în cazul în care Comisia consideră că ar trebui aduse modificări la metodologia care stă la baza cifrelor privind VNB, aceasta poate să emită rezerve. Prin urmare, cifrele sunt îmbunătățite acolo unde este necesar.

Deficitul guvernamental și datele privind datoriile sunt monitorizate în contextul procedurii aplicabile deficitelor excesive (PDE). Acest lucru implică, de asemenea, validarea datelor statisticilor privind finanțele publice (SFP) subiacente în legătură cu PDE. Temeiul juridic pentru monitorizarea datelor din sectorul public este Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului¹¹. Regulamentul (UE) nr. 220/2014 al Comisiei¹² stipulează că SEC 2010 trebuie să fie utilizat în scopul procedurii aplicabile deficitelor excesive și al statisticilor privind finanțele publice începând cu 1 septembrie 2014.

Temeiul juridic al PDE prevede o raportare detaliată regulată către Consiliu¹³ și Parlamentul European, inclusiv cu privire la aspecte care țin de statisticile privind finanțele publice. În plus, Eurostat prezintă periodic rapoarte cu privire la coerența datelor subiacente privind SFP cu PDE, precum și cu privire la aspecte legate de comparabilitate, acuratețe, disponibilitate/promptitudine și diseminare (precum și o serie de indicatori de calitate suplimentari).

Indicatorii procedurii privind dezechilibrele macroeconomice sunt calculați pe baza statisticilor subiacente elaborate de institutele naționale de statistică și băncile centrale, rezultate din diferite domenii inclusiv conturile naționale și balanța de plăți. Eurostat monitorizează în mod activ calitatea statisticilor subiacente respective și, în special, coerența dintre balanța de plăți și statisticile privind conturile naționale, cu accent pe conturile nefinanciare. Pentru monitorizarea conturilor financiare și a balanței de plăți, Eurostat cooperează cu Banca Centrală Europeană.

Introducerea SEC 2010 a asigurat coerența compilării PIB-ului cu standardele internaționale pentru conturile naționale. Acest lucru contribuie la o mai bună comparabilitate nu doar în rândul statelor membre ale UE, ci și la nivel global. Cu toate acestea, rămân unele provocări în legătură cu globalizarea: de exemplu, impactul asupra PIB-ului al relocării activităților întreprinderilor multinaționale mari în economii mici și deschise.

Mai mult, a fost dezvoltată o politică de revizuire europeană armonizată comună pentru conturile naționale și statisticile privind balanța de plăți care acoperă revizuirii de referință și

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene (JO L 145, 10.6.2009, p. 1).

¹² Regulamentul (UE) nr. 220/2014 al Comisiei din 7 martie 2014 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 479/2009 al Consiliului în ceea ce privește trimiterile la sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (JO L 69, 8.3.2014, p. 101).

¹³ Comitetul economic și financiar.

curente, iar punerea sa în aplicare în mod voluntar de către statele membre a început. Politica vizează să îmbunătățească aderarea la dublul principiu al alinierii la nivel național între domeniile statistice și al alinierii coordonate la nivelul UE în rândul statelor membre.

În concluzie, Comisia consideră că asocierea diferitelor activități de monitorizare este eficace în garantarea unor statistici SEC 2010 comparabile și de o calitate ridicată.

d) Progresul înregistrat cu privire la datele referitoare la pasivele contingente

Datele privind pasivele contingente sunt colectate de Eurostat în contextul Directivei 2011/85/UE a Consiliului¹⁴. Articolul 14 alineatul (3) din directivă prevede noi cerințe statistice pentru statele membre:

„Pentru toate subsectoarele administrației publice, statele membre publică informații relevante referitoare la datoriile contingente cu impact potențial major asupra bugetelor publice, inclusiv informații cu privire la garanțiile de stat, creditele neperformante și pasivele care rezultă din funcționarea societăților publice, inclusiv cuantumul pasivelor. Statele membre publică, de asemenea, informații privind participațiile administrației publice în capitalul societăților publice și private cu sume semnificative din punct de vedere economic”.

Regulamentul SEC 2010 recunoaște cele de mai sus (în considerentele 19, 20 și 22) și solicită Comisiei să prezinte un raport către Parlament și Consiliu cu privire la disponibilitatea informațiilor conexe la intervale stabilite (a se vedea articolele 11 și 12). În acest context, în iunie 2016, Comisia a publicat primul „Raport privind pasivele implicite cu potențial impact asupra bugetelor publice”¹⁵, iar un alt raport va fi pregătit în 2018.

Datele colectate de Eurostat în contextul directivei menționate reprezintă principala sursă de informații privind pasivele contingente publice în statele membre¹⁶. Modelele pentru colectarea datelor și orientările privind punerea în aplicare au fost furnizate în Decizia Eurostat din 22 iulie 2013 privind deficitul și datoria publică — *Suplimentul privind pasivele contingente și eventualele obligații în legătură cu chestionarul aferent procedurii aplicabile deficitelor excesive*¹⁷.

Această decizie precizează că Eurostat va colecta și va publica indicatori selectați cu privire la următoarele pasive contingente: *garanțiile guvernamentale, parteneriatele public-private (PPP) din afara bilanțului, pasivele entităților controlate de administrația publică clasificate*

¹⁴ Directiva 2011/85/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre (JO L 306, 23.11.2011, p. 41).

¹⁵ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1435910317596&uri=CELEX:52015DC0314>

¹⁶ De asemenea, există și alte colecții de date Eurostat (și anume, Tabel suplimentar pentru criza financiară, chestionarul aferent procedurii aplicabile deficitelor excesive etc.). Acestea oferă informații limitate și/sau confidențiale cu privire la tipuri specifice de pasive contingente.

¹⁷ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/ESTAT-decision-Suppl-on-conting-liab-EDP-Q.pdf/0b35165a-ee53-470a-a15a-7beaa98aac8b>.

*în afara sectorului administrației publice (societăți publice) și creditele neperformante (active publice*¹⁸).

Statele membre au publicat date la nivel național și le-au transmis către Eurostat pentru prima dată până la sfârșitul lunii decembrie 2014. De atunci, a avut loc o colectare anuală a datelor, urmată de publicarea de către Eurostat până la sfârșitul lunii ianuarie a fiecărui an. Eurostat publică cifrele în milioane de unități de monedă națională și ca procent din PIB în baza sa de date, împreună cu metadatele aferente și notele de subsol specifice fiecărei țări. Eurostat publică, de asemenea, un comunicat de presă aferent¹⁹.

De la prima colectare a datelor în 2014, statele membre au realizat progrese importante în ceea ce privește exhaustivitatea (incluzând toate pasivele) și acoperirea datelor (acoperind tot sectorul public general). Un număr de state membre și-au reexaminat și revizuit cifrele pentru o mai bună aliniere la orientările convenite.

Exhaustivitatea și acoperirea datelor variază în funcție de indicator și de statele membre. În colecția de date a Eurostat, pentru majoritatea statelor membre sunt disponibile date complete, cu o bună acoperire, pentru toți indicatorii. Cu toate acestea, pentru unele state membre datele nu sunt încă pe deplin exhaustive. În special, sunt necesare în continuare progrese cu privire la datele referitoare la creditele neperformante. De asemenea, pentru pasivele corporațiilor publice, nu toate statele membre au inclus pasivele instituțiilor financiare și/sau pasivele unităților controlate de autoritățile locale.

4. Concluzii și provocări viitoare

Prezentul raport a analizat disponibilitatea și calitatea datelor SEC 2010, eficacitatea regulamentului și a proceselor de monitorizare și progresele înregistrate cu privire la pasivele contingente, în conformitate cu articolul 6 alineatul (3) și cu articolul 12 din Regulamentul SEC 2010.

SEC 2010 a fost introdus pentru prima dată în statele membre în septembrie 2014. Punerea în aplicare a continuat de la momentul respectiv, de exemplu prin soluționarea derogărilor acordate statelor membre individuale. În acest context, exhaustivitatea datelor s-a îmbunătățit considerabil, inclusiv cu privire la pasivele contingente. În urma analizei din prezentul raport, este necesar ca Decizia 2014/403/UE să fie modificată pentru a lua în considerare modificările survenite în ceea ce privește justificările derogărilor existente.

În 2016, datorită datelor trimise de statele membre ale UE, s-a realizat o îmbunătățire majoră în promptitudinea agregatelor europene, publicarea estimărilor rapide preliminare privind PIB-ul din UE și zona euro fiind devansată cu 15 zile, iar publicarea conturilor sectoriale trimestriale pentru zona euro, cu 18 zile. O analiză a revizuirilor acestor estimări rapide demonstrează faptul că acestea sunt solide.

¹⁸ Statele membre ar trebui să publice aceiași indicatori la nivel național și, de asemenea, datele privind participarea statului la capitalul societăților.

¹⁹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/contingent-liabilities>.

Comisia consideră că Regulamentul SEC 2010, în combinație cu diferite activități de monitorizare bazate pe alte cadre juridice, este eficace în asigurarea furnizării de date comparabile, actualizate și fiabile din partea statelor membre pentru politica UE și alte scopuri.

Cu toate acestea, rămân unele provocări, de exemplu în ceea ce privește globalizarea. Datele conturilor naționale ale economiilor mici și deschise sunt sensibile la relocarea activităților întreprinderilor multinaționale mari, deseori în asocieri cu circulația drepturilor de proprietate intelectuală. În special, activitatea legată de globalizare va necesita intensificarea cooperării și a schimbului de informații la nivel internațional.

O altă provocare pentru statistici o reprezintă digitalizarea crescută a economiei și a societății. Apar modalități noi de producție și de consum, precum și noi posibilități de realizare a schimburilor între gospodării și întreprinderi. Utilizatorii întreabă dacă aceste noi fenomene sunt reflectate în mod corespunzător în conturile naționale.

Un al treilea aspect prioritar este reprezentat de îmbunătățirea parametrilor de măsurare a bunăstării, sustenabilității și inegalității bazați pe conturile naționale.

Eurostat investește în prezent resurse semnificative în abordarea acestor aspecte prioritare, atât în Europa, cât și cu partenerii săi internaționali.